



Sede Legale: Passaggio Gaudenzio, 1
35131 Padova
C.F./P.Iva 05018720283

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 594 del 29-11-2019

Oggetto: Procedura aperta telematica per la Gestione Energetica e Tecnologica Integrata degli impianti delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (GETIS). Integrazione atti di gara e proroga termine presentazione offerte.

Il Dirigente proponente, Dott.ssa Sandra Zuzzi, Direttore UOC CRAV e responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia, riferisce:

La L.R. n. 19 del 25 ottobre 2016, *“Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato “Azienda per il governo della sanità della Regione del Veneto - Azienda Zero”. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle Aziende ULSS”*, ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del Servizio Sanitario Regionale (SSR), denominata *“Azienda Zero”*, la cui effettiva operatività è stata garantita con successiva Deliberazione della Giunta della Regione del Veneto (in seguito *“DGRV”*) n. 1771 del 2 novembre 2016.

Con successiva DGRV n. 733 del 29 maggio 2017 è stata disposta l'attribuzione ad Azienda Zero delle funzioni di cui all'articolo 2, comma 2, della summenzionata legge regionale, tra cui sono annoverati, alla lett. g), punto 1), *“gli acquisti centralizzati nel rispetto della qualità, della economicità e della specificità clinica, previa valutazione della Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE)”*, contestualmente disponendo il trasferimento dalla Regione Veneto ad Azienda Zero della Centrale Regionale Acquisti per la Regione del Veneto (CRAV), soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito con Legge n. 89 del 23 giugno 2014.

Con DGRV n. 1940 del 27 novembre 2017, è stato approvato il Regolamento regionale n. 5 del 6 dicembre 2017, *“Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero in attuazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g), punto 1, della legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19”*, che ha previsto il definitivo trasferimento ad Azienda Zero, a far data dal 1° gennaio 2018, dei rapporti giuridici facenti capo alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso, contratti o convenzioni e contenziosi relativi ad acquisti centralizzati posti in essere dalla UO Acquisti Centralizzati SSR – CRAV.

Con Decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29 dicembre 2017 la Dott.ssa Sandra Zuzzi è stata nominata responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art.

31 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" (in seguito per brevità "Codice"), per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV con decorrenza dal 1° gennaio 2018.

Con precedente DGRV n. 129 del 16 febbraio 2016, "Approvazione del programma relativo alle procedure di gara centralizzate di acquisizione di beni e servizi in carico al Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità (CRAS) per il biennio 2016-2017" l'allora Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità (CRAS) era stato incaricato dell'espletamento, tra le altre, della procedura centralizzata per l'aggiudicazione del servizio di gestione energetica degli impianti delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, in qualità di centrale di committenza/soggetto aggregatore.

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 282 del 12 giugno 2019 è stata indetta la "Procedura aperta telematica per la Gestione Energetica e Tecnologica Integrata degli impianti delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (GETIS)", ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., approvandone contestualmente la relativa documentazione di gara e prevedendo quale termine per la presentazione delle offerte il 3 settembre 2019.

Come precisato nella predetta Deliberazione n. 282 del 12 giugno 2019, in osservanza al parere CRITE del 23.10.2018, il Direttore Generale di Azienda Zero, con Deliberazione n. 32 del 5 febbraio 2019, ha approvato lo schema di Protocollo d'Intesa con ANAC per l'avvio dell'attività di vigilanza collaborativa, di cui all'art. 213, comma 3, lett. h), del D.Lgs n. 50/2016, al fine di attivare la collaborazione in parola relativamente alla procedura aperta per l'affidamento della Gestione Energetica e Tecnologica Integrata degli impianti delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (GETIS); in data 8 febbraio 2019, è stato sottoscritto il Protocollo d'azione tra ANAC ed Azienda Zero, così come disciplinato dal Regolamento ANAC del 28 giugno 2017, "Regolamento sull'esercizio dell'attività di Vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici".

Con Deliberazione del Direttore Generale n. 401 del 27 agosto 2019 è stato concesso il differimento del predetto termine per la presentazione delle offerte della "Procedura aperta telematica per la Gestione Energetica e Tecnologica Integrata degli impianti delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (GETIS)" alle ore 15:00 del 31 ottobre 2019, in considerazione della manifesta volontà da parte di numerosi operatori economici interessati a partecipare alla gara di avvalersi della facoltà di effettuare il sopralluogo, pur non previsto come obbligatorio, nonché delle richieste di chiarimento ed istanze di proroga del termine per la presentazione delle offerte pervenute.

Della predetta proroga dei termini è stata data pubblicità secondo quanto disposto dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché mediante pubblicazione del presente provvedimento nell'albo online dell'Azienda Zero e sugli altri mezzi previsti dalla normativa vigente.

Prima della scadenza del termine del 31 ottobre alcuni concorrenti hanno trasmesso all'Amministrazione, tramite la piattaforma SINTEL, ulteriori richieste di chiarimenti relative in particolare a questioni tecniche legate alla complessità del servizio oggetto di affidamento e riferite anche ad alcune interpretazioni giurisprudenziali che hanno reso necessari particolari approfondimenti giuridici.

Inoltre una ditta ha evidenziato che l'Amministrazione nel disciplinare le modalità di partecipazione alla gara ed i requisiti richiesti per essere ammessi alla stessa, "nulla precisa per il caso in cui il requisito presentato da un concorrente per più lotti non sia ritenuto valido per tutti i lotti, pur essendo potenzialmente idoneo per un numero inferiore di lotti".

In merito si precisa che nel Disciplinare di gara, all'art. 2 - Modalità di partecipazione, Step 1 - "BUSTA 1 – DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA, si prevede, alla lettera k, che si dichiari "di aver realizzato complessivamente, nel triennio antecedente la pubblicazione del Bando di gara (anni 2016-2017-2018), servizi analoghi di cui almeno il 30% a favore di strutture sanitarie pubbliche e/o private, per importi al netto dell'IVA, complessivamente non inferiori agli importi indicati nelle seguenti tabelle (...omissis), relative rispettivamente alla partecipazione ad un solo lotto od a più lotti ..." graduando in maniera ponderata gli importi richiesti in caso di partecipazione a più lotti

(parte IV, sez. C, punto 1b) del DGUE).

In considerazione della richiesta pervenuta, si ritiene opportuno integrare la previsione della *lex specialis*, disciplinando nel rispetto del principio di proporzionalità dell'azione amministrativa le conseguenze che si prevedono nel caso in cui un concorrente richieda di partecipare a più lotti, ma risulti possedere i requisiti previsti solo in parte, poiché si ritiene che tale circostanza debba trovare espressa e chiara definizione negli atti di gara, al fine di prevenire possibili contenziosi, che aggraverebbero oltremodo il procedimento di gara.

Si ritiene pertanto necessario inserire la seguente precisazione nel Disciplinare di gara, all'art. 2 - Modalità di partecipazione, Step 1 - "BUSTA 1 – DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA, lettera "k", dopo l'indicazione in Tabella degli importi minimi previsti per la partecipazione a più lotti: *"nel caso in cui il concorrente che intenda partecipare a più lotti non risulti in possesso dei suddetti requisiti, verrà ammesso a partecipare unicamente all/i lotto/i cui intenda partecipare e per i quali possieda i requisiti in ragione dell'ordine di rilevanza economica dei lotti stessi"*.

Alla luce di quanto sopra, stante la complessità nel formulare l'offerta, nello spirito di leale collaborazione e correttezza precontrattuale, viste le numerose e complesse richieste di chiarimenti pervenute, nonché i riscontri fin qui forniti, tenuto conto altresì delle richieste di ulteriore differimento del termine per la presentazione delle offerte pervenute da parte degli operatori economici potenzialmente interessati, avanzate tramite gli spazi dedicati all'interno del portale SINTEL e vista l'integrazione da apportare all'art. 2 - Modalità di partecipazione, Step 1 - "BUSTA 1 – DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA, lettera "k", sopra riportata, si ritiene opportuno concedere un definitivo differimento del termine per la ricezione delle offerte (*medio tempore* già prorogato al 28 novembre 2019) alle ore 15:00 del 12 dicembre 2019.

Della predetta proroga dei termini sarà data pubblicità secondo quanto disposto dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché mediante pubblicazione del presente provvedimento nell'albo online dell'Azienda Zero e sugli altri mezzi previsti dalla normativa vigente.

Per quanto sopra esposto,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale n. 19 del 25 ottobre 2016;

VISTE le DGRV nn. 129 del 16 febbraio 2016, 733 del 29 maggio 2017, 1940 del 27 novembre 2017;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 401 del 27 agosto 2019;

VISTI gli ulteriori provvedimenti nonché gli atti, normativi, regolamentari e d'ufficio, e indicati in premessa.

Preso atto della suesposta proposta e accertato che il proponente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale.

Ritenuto di dover adottare in merito i provvedimenti necessari.

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza.

In base ai poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 122 dell'8 ottobre 2018,

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di approvare il testo novato del Disciplinare di gara, all'art. 2, nei termini di cui in premessa;
3. di disporre, per le motivazioni indicate in premessa, il differimento del termine per la presentazione delle offerte della "*Procedura aperta telematica per la Gestione Energetica e Tecnologica Integrata degli impianti delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (GETIS)*" alle ore 15:00 del 12 dicembre 2019;
4. di autorizzare, ai sensi del combinato disposto degli artt. 29, 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, le pubblicazioni conseguenti, incaricando a tal fine la UOC CRAV;
5. di incaricare la UOC Affari Generali di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo online di Azienda Zero.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Patrizia Simionato

firmata digitalmente